Дело № 5-650-2001/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

23 июля 2024 года г. Нефтеюганск

Мировой судья судебного участка № 5 Нефтеюганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Р.В. Голованюк (628301, ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, 1 мкр-н, дом 30), и.о. мирового судьи судебного участка № 1 Нефтеюганского судебного района, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении

юридического лица - Департамента Жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Нефтеюганска, зарегистрированного по адресу: ХМАО-Югра, г.Нефтеюганск, ул.Строителей, строение 4/1, (ОГРН 1098604000692, ИНН 8604045440, КПП 860401001)

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л:

22.05.2024 в период времени с 09-26 час. до 09-39 час., с 09-41 час. до 09-44 час. и с 09-45 час. до 09-50 час., юридическое лицо департамент ЖКХ администрации г. Нефтеюганска, расположенное по адресу: г. Нефтеюганск, ул. Строителей строение 4/1, являясь в соответствии: с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», со статьей 15 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ», статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», а также на основании пунктов 1.1 и 2.1.4 «Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства» администрации г. Нефтеюганска, принятого 01.06.2022 Думой г. Нефтеюганска и утвержденного 01.06.2022 председателем Думы города Нефтеюганска Р.Ф. Галиевым, учреждением, ответственным за осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения муниципального образования г. Нефтеюганска, а также учреждением, на которое возложена обязанность по содержанию автомобильных дорог города Нефтеюганска в безопасном для дорожного движения состоянии в соответствии с требованиями нормативов и стандартов, не обеспечило безопасность дорожного движения при организации ремонта, содержания и контроля улично-дорожной сети г.Нефтеюганска в надлежащим эксплуатационном состоянии в соответствии с требованиями нормативов и стандартов, выразившееся в отсутствии горизонтальной дорожной разметки на участках автомобильных дорог местного значения, относящихся к группе улиц категорий «В», на участке ул.Парковая (от регулируемого перекрестка ул.Парковая-ул.Сургутская до нерегулируемого перекрестка ул.Парковая-ул.Александра Филимонова), ул.Александра Филимонова (от нерегулируемого перекрестка ул.Александра Филимонова-ул.Парковая до регулируемого перекрестка ул.Александра Филимонова-ул.Набережная), ул.Гагарина (от регулируемого перекрестка ул.Гагарина-ул.Ленина-ул.Набережная до регулируемого перекрестка ул.Гагарина-ул.Нефтяников) и ул.Усть-Балыкская (от регулируемого перекрестка ул.Усть-Балыкская-ул.Нефтяников до конечной остановки общественного транспорта «Авторынок») г.Нефтеюганска, в нарушение требований п. 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» и пункта 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения», ПДД РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, что в свою очередь создало помехи в дорожном движении и реальную угрозу жизни и здоровья участников дорожного движения.

Представитель ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска, о времени и месте рассмотрения дела извещенный надлежащим образом, в судебное заседание не явился, о причинах неявки не сообщил. При таких обстоятельствах, в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ, а также исходя из положений п.6 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 года №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» и п. 14 постановления Пленума ВС РФ от 27.12.2007 года №52 «О сроках рассмотрения судами уголовных, гражданских и дел об административных правонарушениях», мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие представителя ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска.

Исследовав материалы дела, оценив доказательства в их совокупности по правилам ст.26.11 КоАП РФ, судья приходит к выводу, что вина юридического лица в совершении административного правонарушения установлена и подтверждается следующими доказательствами:

- протоколом об административном правонарушении от 24.05.2024, составленным в отсутствии законного представителя юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, извещенного надлежащим образом о месте и времени составления протокола об административном правонарушении, о чем свидетельствует уведомление, полученное юридическим лицом (Вх.ДЖКХ-01-17-5464-4 от 22.05.2024). Копия протокола получена ДЖКХ г.Нефтеюганска 27.05.2024. Нарушений требований ст. 28.2 КоАП РФ при составлении протокола об административном правонарушении в отношении ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска не усматривается;

- актом выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда от 22.05.2024, из которого следует, что инспектором ДН ОН ОГИБДД ОМВД России по г.Нефтеюганску 22.05.2024 в период времени с 09-26 час. до 09-39 час., при повседневном надзоре за дорожным движением, был выявлен недостаток в содержании улично-дорожной сети в безопасном для дорожного движения отношении, в части касающейся отсутствии горизонтальной дорожной разметки на проезжей части дороги г. Нефтеюганска, по ул.Парковая (от регулируемого перекрестка ул.Парковая-ул.Сургутская до нерегулируемого перекрестка ул.Парковая-ул.Александра Филимонова), ул.Александра Филимонова (от нерегулируемого перекрестка ул.Александра Филимонова-ул.Парковая до регулируемого перекрестка ул.Александра Филимонова-ул.Набережная), с 09-41 час. до 09-44 час., ул.Гагарина (от регулируемого перекрестка ул.Гагарина-ул.Ленина-ул.Набережная до регулируемого перекрестка ул.Гагарина-ул.Нефтяников), с 09-45 час. до 09-50 час., ул.Усть-Балыкская (от регулируемого перекрестка ул.Усть-Балыкская-ул.Нефтяников до конечной остановки общественного транспорта «Авторынок»), в нарушении требования п. 6.3.1 ГОСТа Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля». При фиксации недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги применялась видеозапись на телефон марки «Honor 10Х Lait»;

- постановлением администрации г.Нефтеюганска от 29.06.2020 № 1003-п «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения города Нефтеюганска»;

- Перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения г.Нефтеюганска, в состав которых, в том числе, входят автодороги ул.Парковая, ул.А.Филимонова, ул.Гагарина, ул.Усть-Балыкская;

- постановлением администрации г.Нефтеюганска от 30.11.2020 № 2055-п «О внесении изменений в постановление администрации г.Нефтеюганска от 29.06.2020 № 1003-п «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения города Нефтеюганска»;

- Положением о ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска;

- копией проекта организации дорожного движения и обустройства улично-дорожной сети г.Нефтеюганска, согласно которому на ул.Парковая (от регулируемого перекрестка ул.Парковая-ул.Сургутская до нерегулируемого перекрестка ул.Парковая-ул.Александра Филимонова), ул.Александра Филимонова (от нерегулируемого перекрестка ул.Александра Филимонова-ул.Парковая до регулируемого перекрестка ул.Александра Филимонова-ул.Набережная), ул.Гагарина (от регулируемого перекрестка ул.Гагарина-ул.Ленина-ул.Набережная до регулируемого перекрестка ул.Гагарина-ул.Нефтяников) и ул.Усть-Балыкская (от регулируемого перекрестка ул.Усть-Балыкская-ул.Нефтяников до конечной остановки общественного транспорта «Авторынок») г.Нефтеюганска предусмотрена горизонтальная дорожная разметка;

- выпиской из ЕГРЮЛ;

- копией решения о проведении постоянного рейда при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения от 05.05.2024, согласно которому постоянный рейд проводится в границах муниципального образования городского округа г.Нефтеюганска, в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в области безопасности дорожного движения при осуществлении деятельности по эксплуатации транспортных средств, содержанию дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского наземного электрического транспорта проведению строительных, ремонтных и иных работ, оказывающих влияние на безопасность дорожного движения, а также по установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения и иных элементов обустройства автомобильных дорог, со сроком проведения с 05.05.2024 по 31.05.2024;

- видеофиксацией к акту выявленных недостатков от 22.05.2024, из которой следует, что на вышеуказанных участках автомобильных дорог г.Нефтеюганска отсутствует горизонтальная дорожная разметка.

Частью 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 12.34 КоАП РФ выражается в совершении деяния, выразившегося в несоблюдении (нарушении) требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержанию дорог и иных дорожных сооружений либо непринятии мер по своевременному устранению угрожающих безопасности дорожного движения помех.

В силу статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, ж:конструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог; содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием с участием соответствующих органов исполнительной власти. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам, возлагается на лицо, осуществляющего содержание автомобильных дорог.

Пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что к вопросам местного значения городского округа относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно пункту 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечения безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности отнесены к вопросам местного значения городского округа. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно (часть 3 статьи 1 названного Закона).

В силу статьи 15 Закона об автомобильных дорогах осуществление дорожной деятельности обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также физическими или юридическими лицами, являющимися собственниками таких автомобильных дорог или правообладателями земельных участков, предоставленных для размещения таких автомобильных дорог.

Таким органом исполнительной власти является администрация г. Нефтеюганска, так как из постановления администрации г. Нефтеюганска № 29.06.2020 № 1003-п года «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения г. Нефтеюганска» автодороги по ул.Парковая, ул.А.Филимонова, ул.Гагарина, ул.Усть-Балыкская г.Нефтеюганска входит в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения г. Нефтеюганск.

Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления (часть 3 статьи 15 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ).

Согласно ч. 4 ст. 51 Федерального закона № 131-Ф3, муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Администрация города Нефтеюганска, в силу ч. 4 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ, создала муниципальное казенное учреждение «Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска», которое является муниципальным казённым учреждением, обладает правами юридического лица, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, бюджетную смету и лицевые счета, открываемые в соответствии с бюджетным законодательством РФ, печати, штампы и бланки с собственным наименованием. Может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, осуществляет ведение бухгалтерского учёта (п. 1.5 «Положения о департаменте жилищно- коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска» (далее - Положения о департаменте).

Департамент ЖКХ администрации г. Нефтеюганска, в соответствии: с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», статьей 15 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ», статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», а также на основании пунктов 1.1 и 2.1.4 «Положения о департаменте жилищно-коммунального хозяйства» администрации г. Нефтеюганска, принятого 01.06.2022 Думой г. Нефтеюганска и утвержденного 01.06.2022 председателем Думы города Нефтеюганска Р.Ф. Галиевым, является учреждением, ответственным за осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения муниципального образования г. Нефтеюганска, а также учреждением, на которое возложена обязанность по содержанию автомобильных дорог города Нефтеюганска в безопасном для дорожного движения состоянии в соответствии с требованиями нормативов и стандартов.

На основании пункта 13 «Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать эти объекты в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

[Статья](garantf1://12025267.1234/) 12.34 КоАП РФ является бланкетной, отсылающей к правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам в области безопасности дорожного движения.

В силу пункта 1 ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» требования настоящего стандарта направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Согласно п. 6.3.1 ГОСТ Р 50597-2017 определено, что дороги и улицы должны иметь дорожную разметку по ГОСТ 32953, форма, размеры и цвет которой должны соответствовать ГОСТ Р 51256. Разметка должна быть нанесена по ГОСТ Р 52289 в соответствии с утвержденным проектом (схемой) организации дорожного движения.

Все требования стандарта являются обязательными и направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

В соответствии с п. 2.1.4 Положения о ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска, департамент осуществляет организацию дорожной деятельности в части строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а также иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, в связи с чем, осуществление дорожной деятельности в целях безопасности дорожного движения является компетенцией и ответственностью ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска, и обязанность по решению вопросов по содержанию автомобильных дорог в пределах территории города, в соответствии с требованиями технических регламентов, возложена именно на данное юридическое лицо.

Таким образом, из перечисленных выше правовых норм, следует, что сам факт отсутствия дорожной разметки, на дороге местного значения в зоне ответственности ДЖКХ администрации г. Нефтеюганска, свидетельствует о ненадлежащем исполнении юридическим лицом обязанностей по содержанию автомобильных дорог города Нефтеюганска в безопасном для дорожного движения состоянии в соответствии с требованиями нормативов и стандартов.

В соответствии со ст. 2.1 ч. 2 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обязанность по содержанию дорог местного значения в надлежащем состоянии, возложена на органы местного самоуправления, в связи с чем, деятельность по содержанию дорог не может носить разовый характер, а должна быть системной, постоянной, позволяющей предупреждать нарушения законодательства в области содержания дорог и организации дорожного движения, устранять в кратчайшие сроки выявленные нарушения, поскольку эта деятельность, в том числе, направлена и на предотвращение дорожно-транспортных происшествий, влекущих причинение вреда здоровью и жизни участников дорожного движения.

Бездействия ДЖКХ администрации г.Нефтеюганска мировой судья квалифицирует по ч.1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений в случаях, либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

При назначении наказания судья учитывает характер совершенного правонарушения, имущественное положение юридического лица.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность в соответствии со ст.4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья не усматривается.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность, в соответствии со ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья признает повторное совершение однородного административного правонарушения.

С учётом изложенного, руководствуясь ст. 29.9 ч.1, 29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицодепартамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 12.34 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 200 000 (двести тысяч) рублей.

Штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу на расчетный счет: 03100643000000018700 УФК по ХМАО-Югре (УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре) ИНН 8601010390 КПП 860101001 в РКЦ г.Ханты-Мансийск БИК 007162163 кор/счет 40102810245370000007 ОКТМО 71874000 КБК 18811601123010001140 УИН 18810486240290004225.

В случае неуплаты административного штрафа по истечении шестидесяти дней, лицо будет привлечено к административной ответственности в соответствии со ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нефтеюганский районный суд в течение 10 дней со дня получения копии постановления с подачей жалобы через мирового судью. В этот же срок постановление может быть опротестовано прокурором.

Мировой судья Р.В. Голованюк